

台南地區 社區環境營造之脈動

黃士賓

台南市社區營造協會理事長·高苑科技大學建築系副教授·本會學術委員會委員



以往在縣市政府或地方鄉鎮的主導下，給於社區的建設，往往都不是社區所需的，「由下而上」的社區自主性脈動日漸成長，以社區參與方式，由社區主導社區營造之內容，凝聚社區力量；然而社區參與營造狀況與過程常常有很大差異。

社區總體營造多年之推動，已讓國內有些社區更發展及更成長，政府亦長期不斷推動社區之自力營造及社區居民之參與，然而隨著時代之轉變及地區之差異，社區營造亦有所不同。各社區之特質及組織影響社區營造之推動及輔導運作，因此較難以同一標準之營造模式應用於每一個社區，本文主要以台南地區社區營造之推動經驗作為分享內容，提供相關經驗之分析，及問題之討論，作為未來社區營造輔導或政策推動之參考。

一. 社區規劃師輔導計畫:台南市模式

台南市政府為落實市民主義，社區總體營造，形塑府城環境特色，希望藉由此制度激勵空間專業者進駐社區，協助推動社區環境相關事務之動員與營造，促成「由下而上」的社區營造參與機制。

社區規劃師為社區空間營造之主要推手，透過『社區規劃師輔導計畫』來提升社區規劃師及空間專業者的專業能力，期待為府城社區景觀創造新風貌，因此進行社區規劃師之初階人才培訓，以及工作站社區規劃師之回訓。

此外透過計畫之推動，推動『綠社區培力』鼓勵社區先參加課程培訓，提出社區環境改造計畫書，經評選後，成立社區討論工坊，最後進行社區環境改造工程之雇工購料操作。

96年至100年之『台南市社區規劃師輔導計畫』由台南市社區營造協會執行，為了積極輔導社區，成立社區規劃師輔導團隊，以社區營造及成長學習為主體，以觸發社區自覺為核心價值，以社區培力及社區共學為行動策略、以社區環境改造工程為推動力，目標以社區共同參與，觸動社區永續發展之成長模式。

二. 綠社區培力課程

(1) 培訓對象及辦法：每一社區代表至少2人參與培訓課程，派遣社區規劃師輔導團隊進行輔導。

(2) 課程規劃方向及時數:社區營造基本認識、社區環境調查分析課程、提案計畫書範例與書寫概要、社區營造工作基本技能、社區空間改造案例介紹、生態社區永續發展課程、社區景觀植栽基礎課程，共24小時，以及6小時之社區觀摩。

(3) 參與之社區經培訓輔導後，就自身社區之組織、發展潛力、未來願景等提出地區環境改造工程提案計畫書後，並參與地區環境改造工程計畫書遴選。

(4) 社區營造經驗分享觀摩



綠社區培力課程照片



綠社區培力上課情形



綠社區培力分組討論

透過課程後，到有經驗的社區學習觀摩及討論，以社區分享及交流為方式。

- a. 佛壇社區發展協會
- b. 田寮里辦公室
- c. 建南社區發展協會

三. 評選社區環境改造工程計畫書

為鼓勵參與『九十九年度臺南市社區規劃師輔導計畫』的社區，能有完整的社區培力成長及實際的環境改造工程施作經驗，以有限的經費補

助做為社區參與培力的誘因，由社區提出地區環境改造工程計畫書，透過評選之機制，給與經費補助，提供作為社區環境改造的實務操作的財務需求。工程經費：每社區提案之工程經費，進階型以18萬元為原則，初階型以15萬元為原則（並得視基地面積酌予增減）。評選項目如表：

四. 綠社區環境改造實務操作

社區實務操作的培力工作，以入選地區環境改造工程計畫之社區為輔導對象，將有輔導經驗之社區規劃師，依區域及熟悉度分配至社區，每一社區規劃師輔導一個社區，協助各社區工坊進行地區環境改造工程之各項工作，並組成社區規劃師輔導團隊。

社區規劃師輔導團隊

計畫執行的成效端賴工作團隊的契合與動力，計畫建立社區規劃師輔導團隊機制，針對各階段社區輔導工作，適時的檢討、建議與修正，並解決問題，透過會議平台的相互支援與運用，以致完善輔導社區為目標。社區規劃師團隊重要任務如下：

- (1) 輔導各社區參與社區培訓研習。
- (2) 參與社區規劃師工作團隊會議：定期每月一次會議，由團隊領導召集。



佛壇社區發展協會



田寮里辦公室



建南社區發展協會

項次	進階型社區評選項目	初階型社區評選項目
1	社區組織運作及社區歷年之參與業績 (含志工人數、工坊操作)	社區組織運作及社區歷年之參與業績 (含志工人數、工坊操作)
2	覆綠率之增加及節能減碳	覆綠率之增加及節能減碳
3	規劃設計構想、創意與經費概估	規劃設計構想、創意與經費概估
4	簡報及答詢	簡報及答詢
5	歷年管理維護	社區參與培訓 (出席率) 積極度

(3)社區工作坊會議：社區規劃駐地工作坊會議，由社區工坊負責人召集。

(4)輔導並協助各社區完成計畫執行各階段之工作項目。

社區工作坊與社區志工團隊

經遴選脫穎而出的社區，基於社造精神，強調居民參與社區公共事務的實質面，因此社區在計畫參與時，不論社區精英培力或社區工作坊的



社區志工參與



社區規劃師工作團隊會議召開實況



各社區工作坊會議

團隊、社區志工的環境改造操作，皆須讓社區居民參與本計畫。因此社區成立『社區工作坊』，以利環境改造之討論及實務操作。找尋社區之人力資源，引導社區志工參與僱工購料的操作，展現社區之永續發展潛力。

五. 案例介紹（一）

提案社區：台南市中西區西湖社區發展協會

計畫名稱：5+N2 瓶安喚翠計畫

改造地點：台南市頂美段114地號，面積679平方公尺

補助金額：230,000元

計畫內容與目標：（社區提案內容摘錄）

此計畫以圈地綠化為主軸，搭配玻璃容器藝術牆景觀為視覺聚焦點，激起區內居戶自動的參與，使玻璃生生不息賦予廢棄物不同的新生命，以塑造垃圾減量資源回收的環保生涯，改造工程中更大量植入各種綠色植物軟化藝術量體，並設計有孩童戲沙區，亦有搭建竹亭與竹椅提供區內居民均適合的休憩空間。樹輪步踏更會激起民眾珍惜大地養樹的不易而發出內心的悸動！

六. 案例介紹（二）

提案社區：台南市南區佛壇社區發展協會

計畫名稱：古厝新境

改造地點：臺南市南區興南街124巷1號後側，面



計畫書初稿討論



大小居民參與綠美化



努力整地



改善中



完成後



環境改造現場評比

積272平方公尺

補助金額：200,000元

計畫內容與目標：（社區提案內容摘錄）

本次計畫基地營造點「古厝新境」，將有助於社區整體環境改善「點、線、面」之串連性，古厝意象保留和環境改善的結合，創造出另一種

不同的社區獨特景觀視野，間接活絡帶動社區居民共同參與感，完善的前置課程學習，居民共同參與式規劃設計及專業規劃師的輔導機制下對社區未來長期環境改造工程才有事半功倍之效益，較容易達到社區營造永續經營的發展性目標。



志工參與施作鋪草皮與鋪紅磚步道



改善前與完成後比較



七. 舉辦全國社區營造論壇暨地區環境改造工程成果發表會

邀請各縣市共同參加全國社造論壇，藉由社區營造論壇，共同分享各縣市之社區營造經驗，以及邀請學者專家進行演講，並展示社區之環境改造成果。讓社區民眾了解推動社區營造之事務及社區營造精神，激發社區民眾的創意並產生對社區的認同感，成為建立社區營造之永續經營的根本。

八. 結語

社區規劃師輔導制度之檢討

1. 輔導模式對於社區之成長有助益，但輔導團隊須用心取得社區之認同，輔導團隊對於社區之推動事物為正面之輔導或協助，才能獲得社區之配合及信任。

2. 輔導初期，社區對於社區規劃師輔導制度之看法，稍有不了解，認為社區規劃師會干擾社區營造計畫之內容或意見，此為輔導團隊須用心溝通，以社區之意見為主，提供專業技術上之溝通協助。

3. 社區規劃師須能有效與社區進行討論之溝通，尤其面對社區不同意見之化解與溝通處理，若無法解決時需要由團隊組織協助解決。

社區營造之現況問題

社區輔導之相關議題

1. 社區輔導主要針對營造計畫及社區環境資源等，但社區尚有其他面向；因此應考慮各社區之特質而不同之輔導重點。

2. 社區之發展議題亦因不同社區之位置及資源，有不同之發展願景及議題，此為輔導團隊需考量。

培力課程方面

1. 大部分提案社區之主要幹部有參與社區營造之課程，有些社區希望不要安排太多課程，應以社區本身相關之議題討論較有吸引力。

2. 培力課程搭配議題討論方式，社區較容易接受。尤其是討論到自己社區環境之議題時，大部分會熱烈反應。

計畫案執行之過程

1. 社區進行環境改造時之困難，包括提案計畫書、雇工購料、經費估算、經費核銷等。因此必須有較標準化之操作模式及格式案例，以供社區參考依循，尤其是初階社區。

2. 社區環境改造工程之執行，以社區自立營造為主，但有些工程內容則需要技術工施作，需事先討論溝通，至於社區志工則可動員參與較容易之施作，如種植植栽及草花，鋪地磚等，以及一部分簡易木作及圍籬等。

觀察多年來，透過社區環境改造工程之培力及實務操作，確實讓社區學習及成長，社區未來面對複雜多樣性之社區營造議題，能更有效之運作及動員，也更有信心及方向為社區不斷往前發展。

致謝

感謝台南市政府都市發展局之支持，台南市社區營造協會團隊及多年來，參加輔導計畫之社區規劃師及參與社區。

